



НИЖЕГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

**«Оптимизация системы теплоснабжения Уренского МО
путем заключения концессионных соглашений»**

Номинация : «Муниципальная экономическая политика и управление
муниципальными финансами»

Сфера: «Муниципальная экономическая политика»





Развитие муниципально-частного партнерства

ПРЕДПОСЫЛКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ

- Убыточная деятельность существующих унитарных предприятий в сфере теплоэнергетики
- Критический износ инфраструктуры
- Недостаточный тариф для обновления инфраструктуры
- Отсутствие бюджетных средств на ремонт и реконструкцию объектов теплоснабжения
- Невыполнение плана ремонта инфраструктуры
- Низкий КПД выработки тепловой энергии
- Долги перед поставщиками ресурсов
- Неэффективное распределение тепловой энергии
- Большая трудоёмкость выработки
- Высокая себестоимость производства тепловой энергии
- Несоблюдение температурных режимов на объектах выработки тепловой энергии
- Низкая заработная плата рабочих
- Низкая квалификация персонала



Развитие муниципально-частного партнерства

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

(срок реализации до 12 месяцев)

- **Утверждение перечня объектов, в отношении которых заключается концессионное соглашение**
Постановление администрации Уренского муниципального округа № 131 от 29.04.2024
- **Актуализация схем теплоснабжения**
Постановление администрации Уренского муниципального округа № 1008 от 27.06.2023
- **Проведение технического обследования и инвентаризации объектов КС**
- **Получение свидетельства о регистрации права собственности, постановка на кадастровый учет, формирование земельных участков под объектами КС**
- **Подготовка схем теплоснабжения в соответствии с планируемыми параметрами**
- **Утверждение планов социально-экономического развития муниципального округа**
- **Разработка ПСД на создание новых, модернизируемых и реконструируемых объектов**
- **Подготовка проекта КС**
- **Получение от регулирующего органа значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера**
- **Принятие решения о заключении КС, проведение конкурса на заключение КС, заключение концессионного соглашения с победителем конкурса**
Постановления администрации Уренского муниципального района/округа №407 от 24.04.2019, № 823 от 18.06.2021

Развитие муниципально-частного партнерства

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ



ЗАКЛЮЧЕНО КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ
с ООО «Гранит» на срок до 2049 г.

>156,4 млн руб.

Общий объем предполагаемых инвестиций

45,6 млн руб.

Инвестиции за 2019 -2023 г.



3 газовые котельные

Построены

Мощность: 15МВт

Стоимость: 49,311 млн руб.



4 котельные

Капитально отремонтированы



3 км. теплотрасс

Проложено



1,3 км. теплотрасс

Заменено



2 котельные

Реконструированы и
переведены на газ



На 15%

Уменьшились технологические потери
при передаче тепловой энергии



Развитие муниципально-частного партнерства

ЭФФЕКТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

94%

Удовлетворенность населения в сфере теплоснабжения в 2023 году

90%

Средний КПД котельных

Больше, чем в 2 раза

Сократились удельные расходы топлива на производство единицы тепловой энергии

- **Ликвидированы убыточные унитарные предприятия**
- **Тарифы для населения увеличиваются в пределах инфляции**
- **Модернизация и строительство новых объектов теплоснабжения происходит на средства, полученные из внебюджетных источников**
- **Оптимизированы схемы теплоснабжения:**
 - выведены из системы низкоэффективные котельные
 - построены новые газовые котельные
 - заменены устаревшие котлы на энергоэффективные
 - заменены мазутные котлы на дровяные и газовые
 - применены автономные пеллетные котлы
- **Снижены технологические потери при передаче тепловой энергии**
- **Повышен уровень заработной платы в сфере теплоснабжения**
- **Осуществлена полная диспетчеризация и контроль за параметрами в online режиме всех котельных**
- **Гарантирована сохранность объекта и выполнение концессионером взятых на себя обязательств, в том числе в виде банковской гарантии**



НИЖЕГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Номинация : «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Сфера: «Управление муниципальными финансами»



Управление бюджетными доходами и расходами

ПРЕДПОСЫЛКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ

До 2021 г. существовала двухуровневая система по схеме
«муниципальный район - поселение»

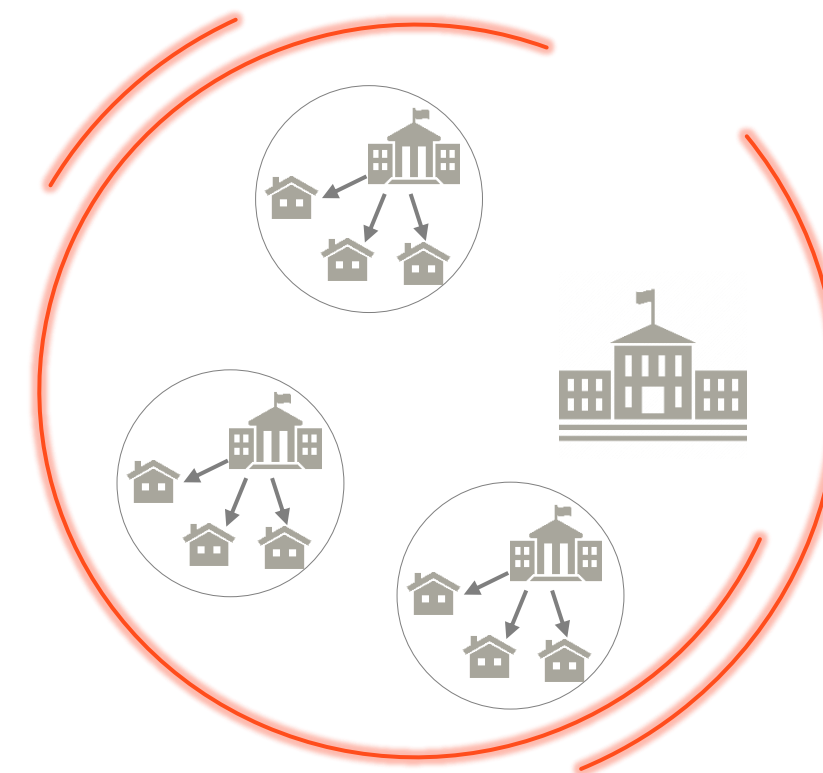
Недостатки

- Нечеткое разделение полномочий
- Размывание финансовых ресурсов между районом и поселениями
- Неравномерное распределение доходных источников
- Разные подходы поселений к установлению местных налогов
- Разделение имущественных ресурсов и отсутствие земельных ресурсов у района
- Отсутствие возможности участия поселений в региональных и федеральных программах
- Конфликты между муниципальными образованиями разных уровней

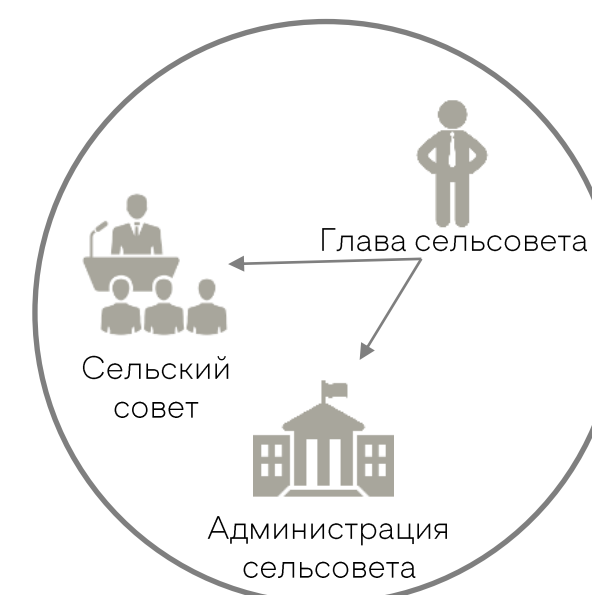
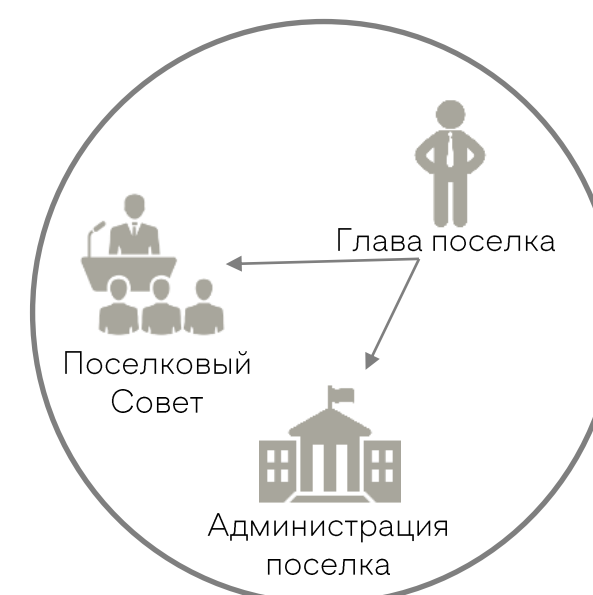
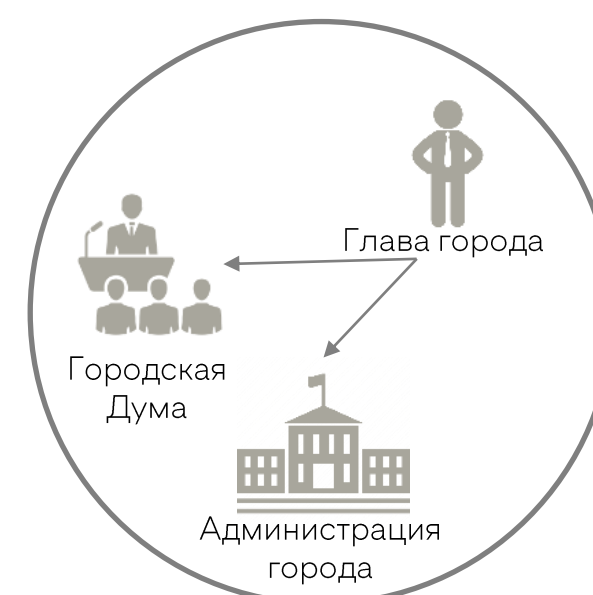


Все вышеназванные недостатки негативно сказывались на социально-экономическом развитии района и поселений

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН



Отсутствует подчиненность



Управление бюджетными доходами и расходами

ЭТАПЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Этап 1. Преобразование

- выдвижение инициативы преобразования
- проведение публичных слушаний во всех поселениях и районе
(различные сроки в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами)
- принятие решений о согласии на преобразование
- принятие закона, юридически закрепляющего факт преобразования в муниципальный округ

Этап 2. Формирование органов местного самоуправления в округе

- установление периода на формирование структуры органов местного самоуправления
- прямые выборы представительного органа
- избрание главы муниципального образования
- формирование администрации и иных органов
- этап завершается принятием полного комплекта муниципальных нормативных правовых актов и регистрацией устава муниципального округа

Этап 3. Завершающий

- ликвидационные процедуры в отношении упраздненных и преобразованных органов муниципалитетов
- внесение изменений в учредительные документы подведомственных учреждений и др.



Для нормального завершения финансового года оптимальным сроком для регистрации администрации округа и ликвидации администраций поселений являются последние дни декабря года преобразования

Управление бюджетными доходами и расходами

РЕЗУЛЬТАТ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

В большинстве городских и муниципальных округов Нижегородской области при преобразовании была выбрана схема, при которой бывшая администрация поселения, которая являлась юридическим лицом, преобразовывалась в территориальный отдел, который также становился юридическим лицом

С целью оптимизации бюджетных расходов в Уренском округе была реализована иная схема преобразования администраций поселений.

Из 15 действующих администраций поселений, которые являлись юридическими лицами, было образовано всего 4 юридических лица

- **Сократились расходы на содержание органов МСУ**

На 15,4%

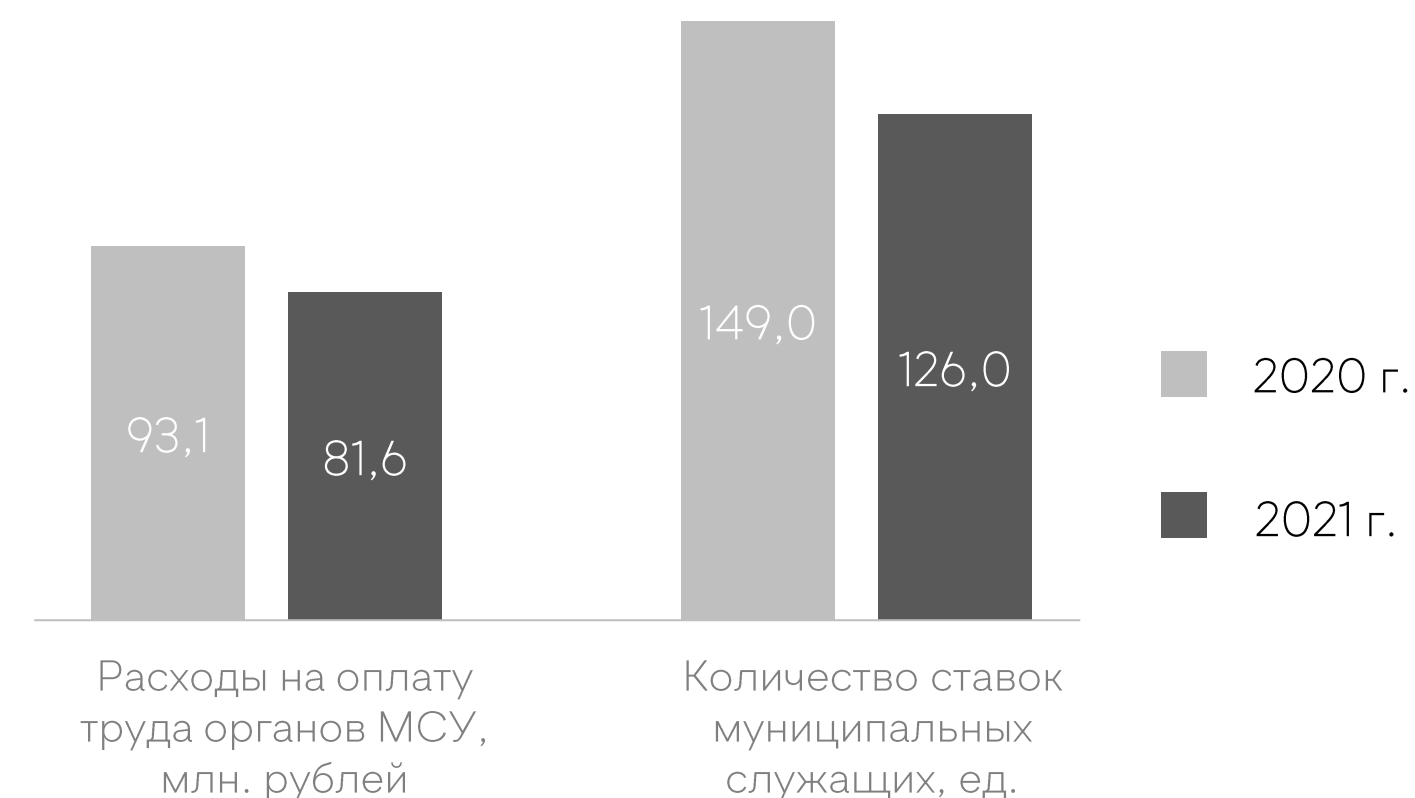
Уменьшилось количество ставок должностей муниципальной службы

На 11,5 млн руб.

Уменьшились расходы на оплату труда органов МСУ

На 12,4%

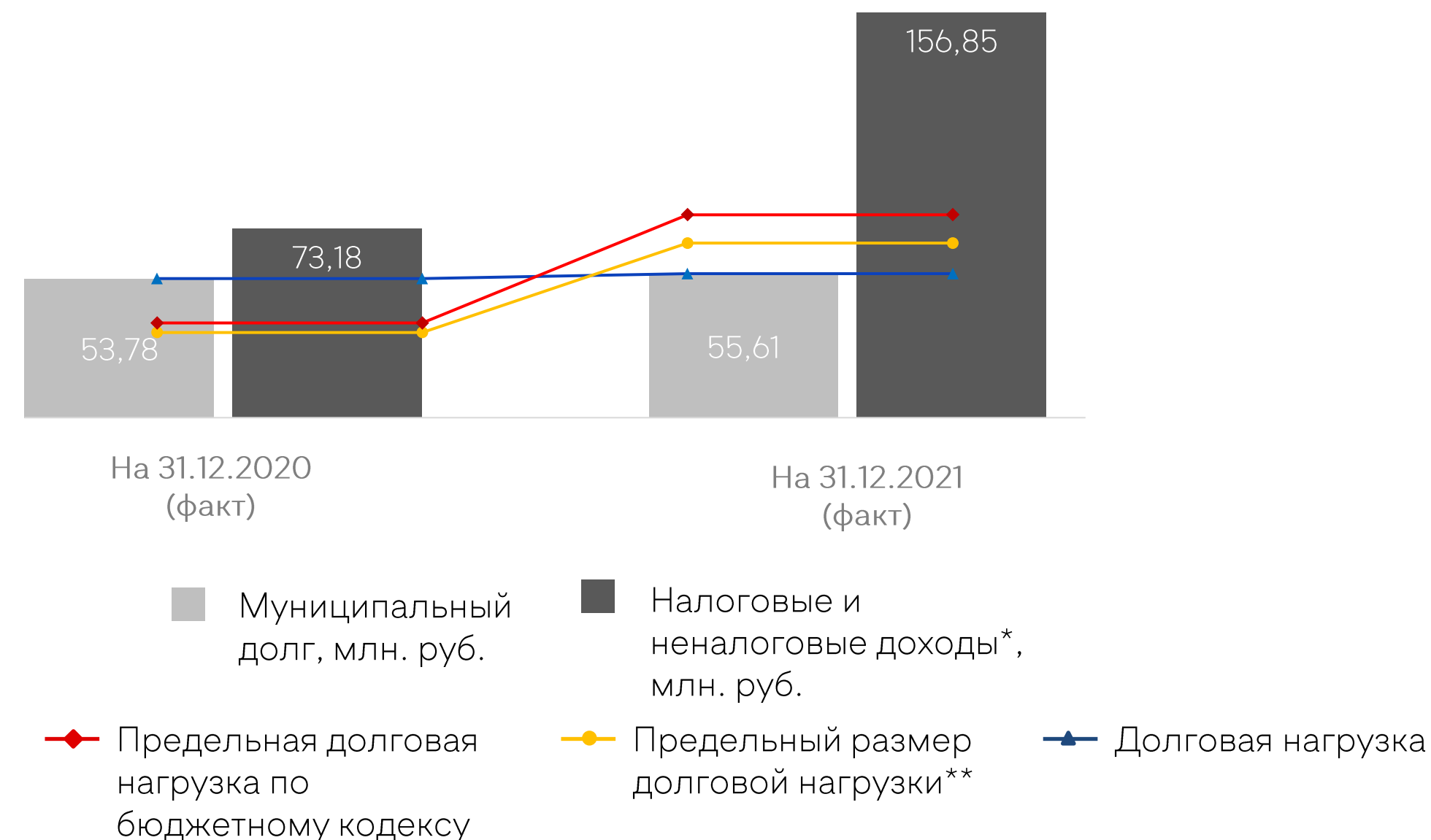
Схема преобразования администраций поселений* в результате перехода в муниципальный округ



Управление бюджетными доходами и расходами

РЕЗУЛЬТАТ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

- **Снизилась долговая нагрузка на бюджет**
- **Установлены единые для всей территории ставки по местным налогам**
- **Создана единая нормативная база**
 - в несколько раз уменьшилось количество нормативно-правовых актов муниципального уровня, и, как следствие, уменьшилось количество «бумажной работы»
 - разработан 1 генеральный план вместо 15
- **Консолидированы финансовые и имущественные ресурсы**
 - в результате преобразования формируется 1 бюджет вместо 16
 - отсутствует необходимость формирования межбюджетных отношений с поселениями
 - средства дорожного фонда в бюджете округа сконцентрированы на решение первоочередных проблем
 - повышена возможность участия в различных региональных и федеральных программах, национальных проектах
 - имущество и земля находятся в собственности округа



За счет закрепления доходных источников бюджета за муниципальным округом была решена проблема превышения максимально допустимых значений долговой нагрузки на бюджет согласно требованиям Бюджетного Кодекса РФ и Соглашения, заключенного между администрацией района (округа) и Министерством финансов Нижегородской области

В результате долговая нагрузка снизилась с 73,49 % до 35,45%

* Без учета дополнительного норматива по НДФЛ

** По Соглашению между Министерством финансов Нижегородской области и администрацией Уренского муниципального округа

Управление бюджетными доходами и расходами

РЕЗУЛЬТАТ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

- **Повышена эффективность управления**

- все управленческие функции и все полномочия сконцентрированы в одном месте
- исключено дублирование полномочий
- отсутствует необходимость передачи отдельных полномочий
- обеспечена подчиненность всех территорий единому центру

- **Решение кадровой проблемы депутатского корпуса муниципального уровня**

- количество депутатов муниципального уровня сократилось со 144 человек до 21 человека
- повышено качество депутатского корпуса
- снижены расходы на организацию выборов

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ



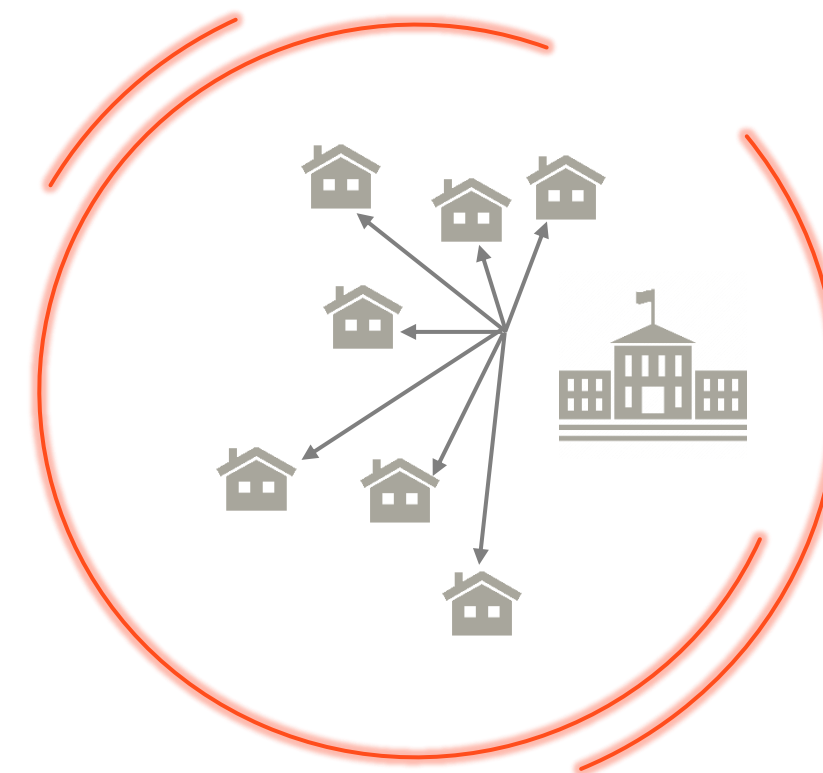
Администрация округа



Населенный пункт



Подчиненность



Совет депутатов округа



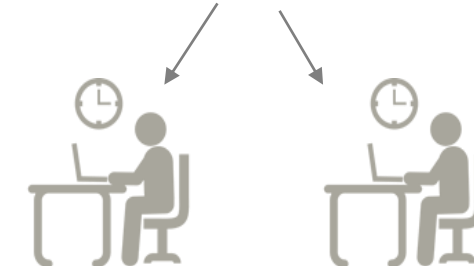
Глава округа



Администрация округа



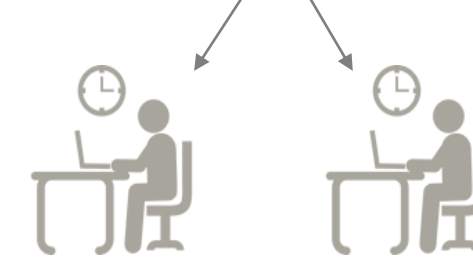
Территориальный
отдел



Территориальный
сектор



Управление по работе
с территориями



Территориальный
сектор



Территориальный
отдел



Территориальный
сектор